

**РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации**

22 ноября 2018 года

Заволжский районный суд г. Ярославля в составе:
председательствующего судьи Пивоваровой Т.В.,
при секретаре Хлопановой А.С.,
рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Ярославле гражданское дело по иску прокурора Заволжского района г. Ярославля к Муниципальному учреждению дополнительного образования центру физической культуры и спорта «Медведь», мэрии г. Ярославля, Управлению по физической культуре и спорту мэрии г. Ярославля о возложении обязанности по проведению обследования здания и проведению восстановительного ремонта,

установил:

Прокурор Заволжского района г. Ярославля обратился в суд в интересах неопределенного круга лиц с настоящим иском к ответчикам. В обоснование исковых требований указал, что Прокуратурой Заволжского района г. Ярославля по поручению Прокуратуры Ярославской области проведена проверка информации, опубликованной в сети Интернет о неудовлетворительном состоянии здания спортивного комплекса «Миг», расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Красноборская, д.6а, находящегося в оперативном управлении муниципального учреждения центра физической культуры и спорта «Медведь» (ранее - в оперативном управлении МО ДОД Детско-юношеский центр «МИГ»), на основании постановления мэрии города Ярославля от 21.01.2016 № 49. В настоящее время МО ДОД Детско-юношеский центр «МИГ» реорганизован в форме присоединения к муниципальному учреждению центр физической культуры и спорта «Медведь» (в настоящее время - муниципальное учреждение дополнительного образования центр физической культуры и спорта «Медведь», далее - МУ ДО ЦФКиС «Медведь»). Учредителем МУ ДО ЦФКиС «Медведь» является городской округ город Ярославль. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляют Управление по физической культуре и спорту мэрии города Ярославля. МУ ДО ЦФКиС «Медведь» является муниципальным бюджетным учреждением. Здание спортивного комплекса «Миг», расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Красноборская, д.6а, состоит из одноэтажного и трехэтажного корпусов. Одноэтажное строение эксплуатируется с 1964 года, трехэтажная часть пристроена к одноэтажной в 1979 году. ЗАО «Проектно-технический институт» в ноябре 2010 года выполнено освидетельствование в натуре здания указанного выше спортивного комплекса и установлено, что наружные стены здания подвержены разрушению, железобетонные конструкции, скрытые за подвесным потолком, в течение 46 лет не обследовались, имеется вероятность коррозийного разрушения стальных анкерных креплений простенков к колоннам в результате постоянного увлажнения кирпичной сладки, колонны в спортивном зале имеют недопустимые отклонения от вертикали, что не исключает наличие плит покрытия, которые недостаточно надежно опираются на стропильные балки, у торцевой стены спортзала визуально не обнаружена фахверковая колонна, которая должна обеспечивать ее устойчивость. В целях выявления сильно поврежденных конструкций и узлов, которые могут привести к чрезвычайной ситуации, и в связи с неудовлетворительным техническим состоянием, приказом начальника управления по физической культуре и спорту мэрии города Ярославля от 22.12.2010 № 347

одноэтажная часть здания закрыта для тренировочных занятий ~~учебного центра~~. В апреле 2012 года ЗАО «Проектно-технологический институт» выполнено обследование ~~здания~~ этого объекта, показавшее, что часть конструкций здания имеет аварийное ~~техническое~~ техническое состояние. Из заключения следует, что в одноэтажной части здания существует опасность внезапного обрушения фрагментов стен, требуется проведение ~~必要的~~ мероприятий. Техническое состояние трехэтажной части здания близко к аварийному. ~~Помимо~~ кроме углового участка, имеют работоспособное состояние. На угловом участке ~~находится~~ повреждения кирпичной кладки на уровне 3 этажа достигает 39% толщины стены, прочность кладки снизилась на 33-42%. Существует угроза обрушения кирпичной кладки, требуется осуществление охранных мероприятий. Рекомендации ЗАО «Проектно-технологический институт» от 2012 года владельцем здания выполнены не были. В 2011-2018 годах МУ ДО ЦФКиС «Медведь» неоднократно обращалось в управление по физической культуре и спорту мэрии города Ярославля с просьбами о выделении средств на проведение ремонтных работ, об оказании финансовой помощи, но финансирование работ не осуществлялось, обследование и ремонтные работы не были выполнены. Приказом заместителя начальника управления по физической культуре и спорту мэрии города Ярославля от 06.04.2018 № 188 деятельность спортивного комплекса по адресу: г. Ярославль, ул. Красноборская, д. 6а, приостановлена в связи с невыполнением мероприятий, связанных с обеспечением безопасности сотрудников и занимающихся.

Прокурор просит в качестве первоочередного мероприятия обязать МУ ДО ЦФКиС «Медведь» провести детальное обследование здания центра и по его результатам выполнить ремонтно-восстановительные работы, а мэрию г. Ярославля профинансировать указанные работы.

В судебном заседании заместитель прокурора Заволжского района г. Ярославля Заднепрянов М.А. исковые требования с учетом уточненного иска поддержал в полном объеме.

Ответчики: представитель ответчика МУ ДО ЦФКиС «Медведь» по доверенности Берсенева Л.В. по заявленным требованиям возражала, указала, что при получении финансирования МУ ДО ЦФКиС «Медведь» проведет как освидетельствование физкультурного центра, так и выполнит работы по его ремонту, при отсутствии финансирования Центр такие работы выполнить не имеет возможности.

Мэрия г. Ярославля. Управление по физической культуре и спорту мэрии г. Ярославля в судебное заседание не явились, о времени и месте судебного заседания извещены судом надлежаще.

Заслушав прокурора, представителя ответчика, показания свидетеля Гринева Г.Ю., изучив письменные материалы дела, суд пришел к следующему.

В соответствии с п. 1 ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Прокурор обращается в суд в защиту неопределенного круга лиц вследствие наличия угрозы причинения вреда их здоровью и имуществу в результате разрушения здания спортивного комплекса «Миг», расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Красноборская, д.6а.

Как следует из материалов дела, Прокуратурой Заволжского района г. Ярославля по поручению Прокуратуры Ярославской области проведена проверка информации, опубликованной в сети Интернет, о неудовлетворительном состоянии здания спортивного комплекса «Миг», расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Красноборская, д.6а, находящегося на основании постановления мэрии города Ярославля от 21.01.2016 № 49 в оперативном управлении муниципального учреждения центра физической культуры и спорта

3

«Медведь» (ранее - в оперативном управлении МО ДОД Детско-юношеский центр «МИГ») /л.д.43/. В настоящее время МО ДОД Детско-юношеский центр «МИГ» реорганизован в форме присоединения к муниципальному учреждению центр физической культуры и спорта «Медведь» (в настоящее время - муниципальное учреждение дополнительного образования центр физической культуры и спорта «Медведь», далее - МУ ДО ЦФКиС «Медведь») /т.1 л.д.41/. Учредителем МУ ДО ЦФКиС «Медведь» является городской округ город Ярославль. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляют Управление по физической культуре и спорту мэрии города Ярославля. МУ ДО ЦФКиС «Медведь» является муниципальным бюджетным учреждением.

Здание спортивного комплекса «Миг», расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Красноборская, д.6а, состоит из одноэтажного и трехэтажного корпусов. Одноэтажное строение эксплуатируется с 1964 года, трехэтажная часть присоединена к одноэтажной в 1979 году. ЗАО «Проектно-технический институт» в ноябре 2010 года выполнено освидетельствование в натуре здания указанного выше спортивного комплекса, в ходе которого установлено, что наружные стены здания, особенно в одноэтажной его части, где расположен спортивный зал, имеют сильные повреждения кирпичной кладки простенков в местах расположения водосточных труб. Учитывая многолетний период эксплуатации здания с поврежденной кровлей, на этих участках могут быть также повреждены железобетонные конструкции покрытия, которые скрыты за подвесным потолком и в течение 46 лет не обследовались. Имеется большая вероятность коррозийного разрушения стальных анкерных креплений простенков к колоннам в результате постоянного увлажнения кирпичной сладки, что в значительной степени снижает устойчивость самонесущих стен из плоскости. Колонны в спортивном зале имеют недопустимые отклонения от вертикали, поэтому не исключается наличие плит покрытия, которые недостаточно надежно опираются на стропильные балки. Это может привести к чрезвычайной ситуации при развитии деформаций здания, о чем сообщено письмом директору МОУ ДОД ДЮЦ «МИГ» от 24.11.2010 № 3/143 /т.1 л.д.48-49/.

Также ЗАО «Проектно-технический институт» указано, что у торцевой стены спортзала визуально не обнаружена фахверковая колонна, которая должна обеспечивать ее устойчивость. Третий этаж здания перекрыт сборными железобетонными плитами длиной 12 м. На угловых участках, где расположен водосток с кровли, кирпичная кладка стен повреждена, в том числе в местах опоры плит покрытия. Неустойчивая работа несущих конструкций, в частности наружных стен и покрытия, может сохраняться, несмотря на принятые меры по увеличению жесткости каркаса одноэтажной части здания. Для выявления сильно поврежденных конструкций и узлов, которые могут привести к чрезвычайной ситуации, в качестве первоочередного мероприятия необходимо проведение детального обследования.

Приказом начальника управления по физической культуре и спорту мэрии города Ярославля № 347 от 22.12.2010 одноэтажная часть здания закрыта для тренировочных занятий учебных групп в связи с его неудовлетворительным техническим состоянием /т.1 л.д.50/.

В апреле 2012 года ЗАО «Проектно-технологический институт» выполнено обследование здания Центра, показавшее, что часть конструкций здания имеет аварийное инженерно-техническое состояние. Из заключения следует, что в одноэтажной части здания существует опасность внезапного обрушения фрагментов стен, требуется проведение охранных мероприятий. Техническое состояние трехэтажной части здания близко к аварийному, стены, кроме углового участка, имеют работоспособное состояние. На угловом участке глубина повреждения кирпичной кладки на уровне 3 этажа достигает 39% толщины стены, прочность кладки снизилась на 33-42%. Существует угроза обрушения кирпичной кладки, требуется осуществление охранных мероприятий.

В 2011-2018 годах МУ ДО ЦФКиС «Медведь» неоднократно обращалось в управление

по физической культуре и спорту мэрии города Ярославля с просьбами о выделении средств на проведение ремонтных работ, об оказании **финансовой помощи**, что не было сделано /л.д.51-60/.

Приказом начальника управления по физической культуре и спорту мэрии г. Ярославля от 06.04.2018 № 188 деятельность МУ ЦФКиС «Медведь» приостановлена в связи с выполнением необходимых мероприятий, связанных с обеспечением безопасности сотрудников и занимающихся /л.д.61/.

К проверке, проведенной прокуратурой Заволжского района г. Ярославля 11.05.2018 с выходом на место, привлечен в качестве специалиста сотрудник инспекции государственного строительного надзора Ярославской области Гринев Г.Ю., который при визуальном осмотре здания установил, что северо-западный угол здания подвергается разрушению, в том числе и несущая стена. Глубина коррозии достигает 30 см., наружный ряд кирпича отходит слоями, часть отслоившегося кирпича обрушина, часть остается на фасаде, предоставляя угрозу для окружающих. Леерное ограждение сигнальной лентой не является препятствием для проникновения к стенам здания прохожих и получению ими травм в результате возможного падения обломков кирпича /т.1 л.д.46-47/. Рекомендации ЗАО «Проектно-технологический институт» от 2012 года владельцем здания выполнены не были.

По мнению специалиста Гринев Г.Ю., допрошенного в судебном заседании в качестве свидетеля, учитывая, что с момента обследования прошло 6 лет, в течение которых воздействие негативных факторов на конструкции здания продолжалось, состояние конструкций изменилось в сторону ослабления, соответственно считать рекомендации ЗАО «Проектно-технологический институт» по усилению конструкций здания исчерпывающими не представляется возможным. Необходимо проведение повторного обследования в соответствии с требованиями ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния», после которого должны быть разработаны мероприятия по усилению здания.

Из заключения специалиста следует, что объект не соответствует требованиям положений Федерального закона РФ от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и дальнейшая его эксплуатация предоставляет опасность, как для людей находящихся в здании, так и для окружающих.

На основании договоров подряда от 14.05.2018 № 2/100518 /л.д.94-100/, от 19.06.2018 № 3/180618 т.1 л.д.114-120, заключенными между МУ ЦФКиС «Медведь» и ООО «Гриколор», проведены работы по ремонту водосточной системы центра, а также работы по ремонту кирпичной стены за счет средств МУ ЦФКиС «Медведь». Между тем, из пояснений свидетеля Гринев Г.Ю., допрошенного в судебном заседании, следует, что данные работы не заменяют необходимость проведения обследования здания, поскольку возможны скрытые дефекты, не исключающие возможность обрушения конструкций здания. Более того, одноэтажная часть здания до настоящего времени законсервирована, ремонт ее не производился /т.1 л.д.210/.

Согласно ст. 7 Федерального закона РФ от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» строительные конструкции и основание здания или сооружения должны обладать такой прочностью и устойчивостью, чтобы в процессе строительства и эксплуатации не возникло угрозы причинения вреда жизни или здоровью людей, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных и растений в результате:

- 1) разрушения отдельных несущих строительных конструкций или их частей;
- 2) разрушения всего здания, сооружения или их части;
- 3) деформации недопустимой величины строительных конструкций, основания здания или сооружения и геологических массивов прилегающей территории;
- 4) повреждения части здания или сооружения, сетей инженерно-технического

обеспечения или систем инженерно-технического обеспечения в результате деформации, перемещений либо потери устойчивости несущих строительных конструкций, в том числе отклонений от вертикальности.

В силу ч. 2 ст. 36 Федерального закона РФ от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» параметры и другие характеристики строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения в процессе эксплуатации здания или сооружения должны соответствовать требованиям проектной документации. Указанное соответствие должно поддерживаться посредством технического обслуживания и подтверждаться в ходе периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521 утвержден Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

В данный перечень включены разделы 1, 6 (пункты 6.2.5, 6.2.6, 6.3.2, 6.3.3, 5.4.18, 6.4.19, 6.4.20), приложения Б, В, К, Л «ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния», введенного в действие Приказом Федерального агентства по метрологии от 27.12.2012 № 1984-ст (далее - ГОСТ 31937-2011).

В соответствии с п. 1 ГОСТ 31937-2011 настоящий стандарт распространяется на проведение работ, в том числе по обследованию технического состояния зданий и сооружений для оценки возможности их дальнейшей безаварийной эксплуатации или необходимости их восстановления и усиления конструкций;

Согласно п. 6.2.5 ГОСТ 31937-2011, если по результатам приблизительной оценки категория технического состояния здания (сооружения) соответствует ограниченно работоспособному или аварийному состоянию или если при повторном измерении динамических параметров здания (сооружения) результаты измерений различаются более чем на 10%, то техническое состояние такого здания (сооружения) подлежит обязательному внеплановому обследованию.

Из п. 4.1 ГОСТ 31937-2011 следует, что обследование и мониторинг технического состояния зданий и сооружений проводят силами специализированных организаций, оснащенных современной приборной базой и имеющих в своем составе высококвалифицированных и опытных специалистов.

В силу п. 4.4 ГОСТ 31937-2011 обследование технического состояния зданий и сооружений проводят также при обнаружении значительных дефектов, повреждений и деформаций в процессе технического обслуживания, осуществляемого собственником здания (сооружения).

При таких обстоятельствах довод ответчиков о том, что положения ГОСТ носят рекомендательный характер, судом отклоняется как несостоятельный и противоречащий вышеупомянутым положениям закона.

В соответствии с п. 5 ст. 123.22 Гражданского кодекса РФ бюджетное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, в том числе приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением собственником этого имущества или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных собственником его имущества, а также недвижимого имущества независимо от того, по каким основаниям оно поступило в оперативное управление бюджетного учреждения и за счет каких средств оно

приобретено. По обязательствам бюджетного учреждения, связанным с причинением вреда гражданам, при недостаточности имущества учреждения, на которое в соответствии с абзацем первым настоящего пункта может быть обращено взыскание, субсидиарную ответственность несет собственник имущества бюджетного учреждения.

Согласно ч. 6 ст. 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

В соответствии с приказом начальника управления по физической культуре и спорту мэрии г. Ярославля от 25.12.2017 № 495 до МУ ДО ЦФКиС «Медведь» доведена контрольная сумма субсидии на выполнение муниципального задания. В 2018 году на выполнение текущих ремонтных работ, приобретение основных средств для выполнения муниципального задания денежные средства МУ ДО ЦФКиС «Медведь» не выделялись.

Как следует из материалов дела, МУ ДО ЦФКиС «Медведь» является некоммерческим учреждением, созданным для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта (пункт 1.1, 1.2 Устава) т.1 л.д.7-8/.

Раздел 4 Устава МУ ДО ЦФКиС «Медведь» предусматривает, что финансовое обеспечение деятельности учреждения осуществляется путем предоставления субсидий из бюджета города Ярославля (пункт 4.9 Устава). финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за Учреждением или приобретенных Учреждением за счет средств, выделенных ему на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки (п. 4.14 Устава) т.1 л.д.15-16/.

Положениями статьи 15 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

В местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации раздельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

В пункте 1 статьи 154 Бюджетного кодекса РФ установлено, что исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований обеспечивают составление проекта бюджета (проекта бюджета и среднесрочного финансового плана), вносят его с необходимыми документами и материалами на утверждение законодательных (представительных) органов.

При указанных обстоятельствах и приведенных выше положениях норм законодательства, суд приходит к выводу о том, что мэрией г. Ярославля, как органом, учредившим МУ ДО ЦФКиС «Медведь», ответственным за формирование бюджета

муниципального образования, должно осуществляться финансирование выполнения ремонтных работ и обследования принадлежащего ему на праве собственности имущества. Вместе с тем, при получении финансирования обязанность по проведению ремонтных работ и соответствующего обследования отнесено к обязанности самого учреждения, в оперативном управлении которого данное имущество находится.

На основании изложенного и, руководствуясь ст.ст. 56, 194-198 ГПК РФ, суд

решил:

Иск прокурора Заволжского района г. Ярославля к Муниципальному учреждению дополнительного образования центру физической культуры и спорта «Медведь», мэрии г. Ярославля, Управлению по физической культуре и спорту мэрии г. Ярославля удовлетворить.

Обязать Муниципальное учреждение дополнительного образования центр физической культуры и спорта «Медведь» в срок до 01.09.2019 провести обследование состояния здания спортивного комплекса «Миг», расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Красноборская, д. ба, в соответствии с требованиями ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» и по результатам обследования выполнить ремонтные работы указанного здания.

Обязать мэрию г. Ярославль в срок до 01.05.2019 обеспечить финансирование работ по обследованию в соответствии с требованиями ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» и ремонту здания спортивного комплекса «Миг», расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Красноборская, д. ба.

Решение может быть обжаловано в Ярославский областной суд через Заволжский районный суд г. Ярославля в течение месяца со дня изготовления мотивированной части решения.

Судья

Т.В.Пивоварова

